

1312



LA RIVOLUZIONE FISCALE DELLA *FLAT TAX*

28 aprile 2017

a cura del Gruppo Parlamentare della Camera dei Deputati
Forza Italia - Il Popolo della Libertà - Berlusconi Presidente

EXECUTIVE SUMMARY

- Nelle ultime settimane, il riaccendersi del dibattito sulla riforma fiscale americana ha rispolverato l'interesse per la **flat tax**, l'**aliquota fiscale unica proposta nel 1994 da Forza Italia**.
- La recente adozione della proposta da parte del presidente USA Donald Trump fa segnare un punto a favore dei proponenti, facendo intuire che mai come oggi i tempi sono maturi per l'adozione di questo sistema fiscale anche in Italia.

EXECUTIVE SUMMARY

- **Secondo la tipica ideologia fiscale di sinistra**, è moralmente giusto tassare molto i ricchi, in maniera da prelevare tante risorse da distribuire ai più poveri. **Quanto più il contribuente è ricco, tanto più deve essere tassato;**
- **Evidenze empiriche mostrano come tassare i ricchi con aliquote estremamente elevate non porti risultati dal punto di vista del gettito;**
- **È, invece, vero il contrario:** un ambiente economico caratterizzato da un sistema fiscale “leggero” è foriero di crescita ed investimenti a lungo termine e, quindi, di maggiori risorse fiscali.

EXECUTIVE SUMMARY

- L'**elevata tassazione**, soprattutto sugli scaglioni più elevati, comporta effetti distorsivi nelle scelte allocative del lavoro e del capitale (**elusione ed evasione**);
- Rappresenta, inoltre, un **fattore “demotivante”**, per cui ci sono fasce di reddito raggiunte le quali non conviene più lavorare, onde evitare che, applicandosi sul maggior ricavo un'aliquota più alta, esso sia interamente annullato dalle maggiori tasse che si devono pagare.

INDICE

5

- Che cos'è la *flat tax*
- I vantaggi della *flat tax*
- Chi la sostiene
- La Flat tax nel mondo
- Il caso spagnolo
- Quattro conti sul retro di una busta
- Progressività garantita!

CHE COS'E' LA *FLAT TAX*

- Quando si parla di un sistema fiscale di tipo *flat*, si intende un sistema che adotta una **aliquota fiscale unica**, uguale per qualunque livello di reddito, che riconosce tuttavia una deduzione personale a tutti i contribuenti (tutte le altre *Tax expenditures* sono eliminate), tale da rendere il sistema progressivo, secondo il dettato della nostra Costituzione;
- La deduzione personale compensa tutto il reddito imponibile per i contribuenti con reddito fino a 8.000 euro (viene così mantenuta l'attuale *No tax area*) e ammonta a 5.000 euro per tutti i contribuenti con reddito superiore a 8.000 euro.

I VANTAGGI DELLA *FLAT TAX*

7

- I **vantaggi** della Flat tax:
 - ▣ **semplicità:** essendo unica l'aliquota e poche le detrazioni, qualsiasi contribuente è messo nella condizione di sapere esattamente quante tasse deve pagare, senza bisogno di fare calcoli complessi e senza la necessità di rivolgersi a commercialisti, Caf, etc. (altro che 730 pre-compilato!);
 - ▣ **efficienza:** l'eliminazione degli scaglioni cancella il fenomeno per cui i contribuenti evitano di lavorare di più per non vedersi compensato tutto il maggior reddito dalle maggiori tasse dovute;

I VANTAGGI DELLA *FLAT TAX*

- ▣ **meno evasione ed elusione fiscale:** un sistema semplice, neutrale e trasparente riduce gli spazi per gli arbitraggi fiscali e la possibilità, per fiscalisti e commercialisti, di utilizzare la complicata legislazione fiscale al fine di ridurre l'ammontare di tasse da pagare;
- ▣ **economicità:** è il portato della semplicità. Famiglie e imprese sarebbero in grado di calcolare velocemente le proprie tasse senza ricorrere alle costose consulenze di tributaristi, commercialisti e avvocati, anche per effetto della ridotta probabilità di effettuare errori di calcolo;

I VANTAGGI DELLA *FLAT TAX*

- ▣ **neutralità fiscale:** l'eliminazione delle *Tax expenditures* a favore di un'aliquota unica riduce le distorsioni dovute a fenomeni di arbitraggio fiscale, riassegnando al contribuente la piena libertà di scelta sul come spendere i propri soldi, senza che questa sia inquinata da questioni fiscali;
- ▣ **benefici per i conti pubblici:** le prove empiriche mostrano come efficienza e semplificazione fiscale comporti un aumento di gettito. L'idea che “tartassare il ricco” mediante aliquote crescenti produce maggiori risorse da distribuire ai poveri è falsa alla prova dell'evidenza empirica.

CHI LA SOSTIENE

- Proposta inizialmente per gli Stati Uniti da **Milton Friedman**, in una conferenza tenuta a Claremont College in California, essa fu sviluppata e approfondita dagli economisti della **Stanford University Robert E. Hall, Alvin Rabushka e Kurt Leube**;
- In Italia il partito politico che per primo ha sostenuto la proposta di *Flat tax* è stato **Forza Italia** (1994).

LA FLAT TAX NEL MONDO

11

□ Paesi che hanno adottato la *Flat tax* nel mondo:

paese	anno d'introduzione	aliquote sulle persone fisiche (%)	aliquote sulle persone giuridiche (%)
Isola di Jersey	1940	20	20
Hong Kong	1947	16	17,5
Guernsey	1960	20	0
Giamaica	1986	25	33,3
Tuvalu	1992	30	30
Estonia	1994	21	0
Lituania	1994	15	15
Grenada	1994	30	30
Lettonia	1995	26	15
Russia	2001	13	24
Serbia	2003	12	10
Iraq	2004	15	15
Slovacchia	2004	19	19
Ucraina	2004	15	25
Georgia	2005	20	20
Romania	2005	16	16
Turkmenistan	2005	10	20
Trinidad e Tobago	2006	25	25

LA FLAT TAX NEL MONDO

12

paese	anno d'introduzione	aliquote sulle persone fisiche (%)	aliquote sulle persone giuridiche (%)
Kirghizistan	2006	10	10
Albania	2007	10	10
Macedonia	2007	10	10
Mongolia	2007	10	10,25
Montenegro	2007	9	15
Kazakistan	2007	10	
Transnistria	2007	10	0
Mauritius	2007	15	15
Bulgaria	2008	10	10
Repubblica Ceca	2008	15	19
Timor Est	2008	10	10
Bosnia-Erzegovina	2009	10	10
Bielorussia	2009	12	24
Belize	2009	25	25
Nagorno Karabakh			5
Seychelles	2010	15	35
Paraguay	2010	10	10
Ungheria	2011	16	10
Abcasia	2011	10	18
Sudan del Sud	2011	10	

IL CASO SPAGNOLO

13

- Ultimo in termini di tempo, nel febbraio 2014, il premier spagnolo Mariano Rajoy ha lanciato la *Flat tax* sul lavoro: “Le imprese che assumono a tempo indeterminato creando nuovi posti di lavoro, per i primi due anni dall’assunzione pagano solo 100 euro di contributi al mese. Si tratta del più importante impulso alla creazione di lavoro della nostra storia”, ha dichiarato nella conferenza di presentazione.

QUATTRO CONTI SUL RETRO DI UNA BUSTA

- Un esempio partendo dai dati relativi alle dichiarazioni dei redditi 2013 per l'anno d'imposta 2012 pubblicati dal Dipartimento delle Finanze del Ministero dell'Economia:
 - ▣ prendiamo il reddito lordo di tutti gli italiani;
 - ▣ ipotizziamo una emersione dell'evasione pari al 15% (metà dell'evasione totale);
 - ▣ sottraiamo il valore complessivo della deduzione personale (pari a tutto il reddito per i cosiddetti "incapienti" e pari a 5.000 euro per i contribuenti con redditi superiori a 8.000 euro) riconosciuta a ciascun contribuente per garantire il requisito della progressività del sistema fiscale;

QUATTRO CONTI SUL RETRO DI UNA BUSTA

15

- ▣ rapportiamo il totale del gettito Irpef (al fine di garantire l'invarianza di gettito) alla base imponibile rappresentata dal reddito lordo di tutti gli italiani meno la deduzione personale riconosciuta;
- ▣ **ne deriva un'aliquota d'equilibrio pari a 22,8%**: più bassa rispetto all'attuale aliquota minima, pari al 23%.

QUATTRO CONTI SUL RETRO DI UNA BUSTA

16

	euro
Reddito complessivo lordo	800.371.453.000
Reddito complessivo con emersione evasione del 15% (A)	922.970.447.000
Deduzione personale (per garantire progressività) (B)	196.750.000.000
Base imponibile (C) = (A-B)	726.220.447.000
Gettito Irpef annuo (invariato) (D)	165.733.000.000
Flat tax (D/C)	22,8%

PROGRESSIVITÀ GARANTITA!

17

